

REFERAT Økonomiudvalget 2018-2021 d. 30-08-2021

Mødedato Mandag d. 30. august 2021 kl. 18:10

Mødested Mødelokale F1

Mødedeltagere Karsten Längerich, Miki Dam Larsen, Olav B. Christensen, Nikolaj Rachdi Bührmann, Merete Them Kjøhlholm, Viggo Janum, Erling Petersen, Jørgen Johansen (Afbud), Erik Lund

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Håndhævelse af påbud til Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød.....	5

Punkt 1: Bemærkninger til dagsordenen

Beslutning Økonomiudvalget 2018-2021 den 30-08-2021

Notat af 30. august 2021 fra Teknologisk Institut optages som bilag på dagsordenen.

Punkt 2: Meddelelser

Beslutning Økonomiudvalget 2018-2021 den 30-08-2021

Ingen

Punkt 3: Håndhævelse af påbud til Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød

19/10866

Punkttype

Beslutning

Tema

Byrådet besluttede på mødet den 13. august 2021 at meddele standsningspåbud til Pankas A/S med suspension af håndhævelsen til og med 27. august 2021 med mulighed for forlængelse efter konkret vurdering.

Forvaltningen har den 27. august 2021 meddelt Pankas A/S, at suspension af håndhævelsen er forlænget frem til 30. august 2021 ved døgnets ophør.

Udvalget anmodes om, at indstille til Økonomiudvalg og byråd, at godkende den videre proces for myndighedshåndhævelse. Beslutningen træffes inden for miljølovgivningens rammer baseret på de faktiske forhold i sagen.

Kompetence

Byrådet

Sagsbeskrivelse

Byrådet besluttede på mødet den 13. august 2021 at meddele standsningspåbud til Pankas A/S med suspension af håndhævelsen til og med 27. august 2021 med mulighed for forlængelse efter konkret vurdering. Baggrunden for Allerød Kommunes standsningspåbud var håndhævelse af påbud til Pankas A/S af 30. december 2020 grundet overskridelse af frist for dokumentation af at påbuddet var opfyldt. Allerød Kommune har den 26. august 2021 modtaget dokumentation i form af en rapport fra FORCE Technology (bilag 1 Rapport).

Opsummering

Det kan opsummerende konkluderes om lugtudslip:

- at Pankas A/S har frembragt en dokumentation, udført af FORCE Technology, som er sendt indenfor den forlængede tidsfrist den 27. august 2021.
- at omfanget af klager, som kommunen har modtaget fra naboer, er faldet i forhold til det kommunen modtog før Pankas A/S ændrede deres produktionsanlæg, og at kommunens tilsyn ikke har konstateret væsentlige lugtgener i omgivelserne siden 1. august ud over d. 10. august, hvor virksomheden har oplyst at have driftsforstyrrelser.
- Teknologisk Institut har på bestilling fra Allerød Kommune foretaget en faglig vurdering af notatet fra FORCE Technology, hvor det konkluderes, ”at resultaterne af lugtanalyser fra de faste afkast og fra observationerne viser, at rensningen fungerer, og at der er sket en signifikant reduktion af lugt fra anlægget, hvorved der er en indikation på en sikker overholdelse af krav i påbud”.
- At Allerød Kommune finder anledning til fremsætte supplerende faglige spørgsmål til Teknologisk Institut (bilag 6) for at kunne vurdere om påbuddet er opfyldt efter sin ordlyd eller om der skal tilvejebringes yderligere oplysninger. Endvidere er Teknologisk Institut anmodet om bistand til evt. fastsættelse af tidshorisont for yderligere tilvejebringelse af oplysninger og vurderinger.

På baggrund af de faktuelle oplysninger i sagen, herunder, at Pankas A/S har frembragt dokumentation inden d. 27. august 2021, som dog ikke entydigt ses at opfylde de fastsatte krav i påbuddet, vurderes det ikke proportionalt at håndhæve

standsningpåbuddet. Kommunens advokat har bistået i denne vurdering. Forvaltningen foreslår derfor, at fristen for håndhævelsen af standsningpåbuddet forlænges efter en konkret vurdering bl.a. på grundlag af Teknologisk Instituts besvarelse af de supplerende spørgsmål fra Allerød Kommune, som forventes inden byrådets møde.

Nedenfor uddybes denne opsummering.

Dokumentationen vedr. lugt fra diffuse kilder

FORCE Technology har haft vanskeligheder med at udføre målingerne, hvilket har betydet, at der kun er udført to observationsdage mod tre i Teknologisk Instituts tidligere lugtundersøgelser i efteråret 2020 og det tilsvarende krav herom i påbuddet. Vanskelighederne skyldes ferieforhold og metrologiske forhold, men også at få fysisk adgang til observationer inden for afstandskravet. Ved Teknologisk Instituts tidligere undersøgelser var der ikke krav om bestemte afstande, hvilket gjorde det muligt at tilpasse observationsafstandene i forhold til de fysiske muligheder i den aktuelle vindretning. Dette var vanskeligere i FORCE Technology's undersøgelse, da der er krav om at dække et bestemt afstandsinterval, hvilket kun fysisk kan opnås i et begrænset antal vindretninger.

Af de to observationsdage er kun den 1. observationsdag i overensstemmelse med kravet i påbuddet med hensyn til afstandskrav. Den 2. observationsdags resultat er foretaget med en modelmæssig beregning, idet afstandskravet ikke kunne opfyldes. Rapporten fra Force Technoly angiver resultatet af den 2. observationsdag som højest usikkert, og dette bekræftes af Teknologisk Institut.

Desuagtet anfører FORCE Technology, at kravene til dokumentation i Allerød Kommunes påbud af 30. december 2020 med rapporten er dokumenteret overholdt. Allerød Kommunes faglige rådgiver, Teknologisk Institut, har d. 27. august 2021 gennemgået rapporten fra FORCE Technology med henblik på kvalitetssikring af rapportens konklusioner (bilag 2 Notat). Teknologisk Institut skriver som konklusion:

” Sammenfattende er det sandsynliggjort, at det ikke har været mulig at gennemføre 3 observationsdage på grund af vejrforhold og produktion.

Under de aktuelle forhold har det ikke været muligt at gennemføre observationer i en afstand på 380m til 450m til skel fra virksomheden. Nogle af observationerne, som er udført tættere på virksomheden, overskrider kommunens påbud om maksimalt 10% positive observationer. Det er Teknologisk Instituts vurdering, at hvis disse var udført i en afstand på 380m, ville der være mindre end 10% positive observationer og dermed opfylde kommunens krav i påbuddet.

De 2 observationer er udført på dage med lave vindhastigheder og vil efter Teknologisk Instituts vurdering begge klart opfylde krav om maksimal 10% positive observationer i afstande fra 380m til 450m fra skel som fastsat i påbuddet.”

Under forudsætning af at virksomhedens produktion af asfalt de pågældende dage er repræsentativ, er det Teknologisk Instituts vurdering, at en 3. observationsdag også ville vise, at Allerød Kommunes krav er overholdt.

”Sammenfattende kan det konkluderes, at resultaterne af lugtanalyser fra de faste afkast og fra observationerne viser, at rensningen fungerer og at der er sket en signifikant reduktion af lugt fra anlægget, hvorved der er indikation på en sikker overholdelse af krav i påbud.”

Teknologisk Institut forudsætter i sin konklusion, at virksomhedens produktion af asfalt de pågældende dage er repræsentative for at en 3. observationsdag også ville vise, at påbuddets krav er overholdt.

Pankas A/S har i e-mail af 27. august 2021 (bilag 3 E-mail) oplyst, at målinger og observationer er foretaget under repræsentative driftsforhold, hvilket også tidligere er oplyst af Pankas Advokat i brev af 13. august 2020. På baggrund af Pankas dokumentation og supplerende forklaring vurderer Allerød Kommune, at denne forudsætning om repræsentative driftsforhold er opfyldt.

Teknologisk Institut konstaterer videre i notatet (bilag 2: notat) bl.a. at:

”Lugtobservationerne er gennemført som observationerne i 2020 og de meteorologiske forhold under observationerne opfylder kravene i standarden DS/EN 16841-2.” og

”For at reducere den usikkerhed, som er indbygget i metoden, er det ønskeligt med 3 observationer for så vidt muligt at kunne tage højde for eventuelle forskelle i produktion, omgivelser og vejrforhold. Kommunens krav er imidlertid meget specifikke med hensyn til afstand til virksomheden, og reelt er det kun et meget begrænset område, hvor observationer kan gennemføres”.

Kommunens krav i påbud af 30. december 2020, blev netop fastsat på grundlag af de observationer, der blev foretaget i efteråret 2020 i samarbejde med Pankas A/S og med faglig bistand og rådgivning fra Teknologisk Institut. Af påbuddet af 30. december 2020 fremgik derfor bl.a. følgende:

”Allerød Kommune skal på denne baggrund meddele følgende påbud:

Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød påbydes hermed at nedbringe lugtgenerne fra virksomhedens diffuse kilder, således at disse ikke giver anledning til lugtgener uden for virksomhedens område, der er væsentlige for omgivelserne, jf. vilkår 5 i miljøgodkendelse af 4. marts 2019. Der fastsættes en frist til den 1. juli 2021 for etablering af afhjælpende foranstaltninger til nedbringelse af lugtemissionen fra virksomhedens diffuse kilder. Allerød Kommune skal samme dato have tilsendt en beskrivelse af, hvilke foranstaltninger, der er foretaget. Påbuddet anses for overholdt, når Allerød Kommune har modtaget resultater af lugtobservationer svarende til de den 2., 3. og 17. november 2020 gennemførte lugtobservationer, der dokumenterer, at lugtgenerne fra virksomheden er nedbragt til et niveau, således at summen af observationer med sikker lugt er mindre end 10 % inden for en afstand af 380 til 450 meter til skel til virksomheden. Der fastsættes en frist til den 1. august 2021 for Allerød Kommunes modtagelse af dokumentationen.”

Det skal bemærkes, at kommunens krav om, at summen af observationer med sikker lugt skal være mindre end 10% ifølge standarden defineres som ingen lugt, og derfor er et restriktivt krav.

Der er i påbuddet angivet meget tydelige krav med hensyn til antallet af observationsdage og afstandskrav til virksomheden, hvilket betyder, at der er meget begrænsende områder til gennemførelse af observationer ved boligområder.

Dokumentationen vedrørende lugt fra faste afkast

Det kan supplerende oplyses om det faste afkast, at Teknologisk Institut har bistået kommunen med en faglig gennemgang af rapporten fra FORCE Technology af 16. juli 2021. Rapporten dokumenterer, at grænseværdien fra miljøgodkendelsen på 5 lugtenheder/m³ nu er overholdt, hvilket er i overensstemmelse med orienteringen i dagsordenen til mødet i Teknik-, Erhvervs-, Plan- og Miljøudvalget d. 10. august 2021.

Naboklager i perioden fra 1. juli 2021 til 26. august 2021

Der er modtaget i alt 28 klager i perioden. 14 klager er modtaget spredt i perioden fra 1. juli til 28. juli 2021 og henføres til fejl ved indkøring af anlægget. Herudover er der modtaget hhv. 7 klager og 5 klager den 10. og 25. august 2021, hvor virksomheden har haft driftsforstyrrelse, som ifølge virksomheden er løst i forhold til den fremadrettede drift (bilag 4 E-mails). Endelig er modtaget en enkelt klage 26. august 2020, som ikke har kunne verificeres, da virksomheden oplyser at de ikke havde driftsforstyrrelse, og kommunens ikke ved tilsyn kunne konstatere lugt af asfalt.

Hvis der fremadrettet sker lugtudslip ved fejl på anlægget og lignende forstyrrelser i driften, der påvirker naboer, forventer kommunen at virksomheden sørger for straks at bringe driftsforstyrrelsen til ophør og kommunikere om fejlen, og den forventede varighed mv. til naboer og offentlighed. Kommunen vil ved fortsat tilsyn og registrering af naboklager sideløbende dokumentere, hvilke lugtudslip der fortsat måtte være, fx som følge af driftsforstyrrelser hos virksomheden.

Tilsyn foretaget i perioden 1. juli 2021 til 26. august 2021

Forvaltningen har foretaget 15 tilsyn under drift af virksomheden i perioden. Der er ved tilsynene ikke konstateret væsentlig lugtgener i omgivelserne, herunder i området udenfor Bøgeholm Alle 7.

Klage fra Pankas

Pankas Advokat har den 25. august 2021 sendt en klage over Allerød Kommunes standsningspåbud (bilag 5). Forvaltningen vurderer, herunder med bistand fra kommunens advokat, at klagen ikke indeholder oplysninger, der har indflydelse på Allerød Kommunes vurdering af Pankas A/S opfyldelse af påbuddet af 30. december 2020. Henvendelsen vil blive besvaret særskilt.

Opsummering

Det kan opsummerende konkluderes om lugtudslip:

- at Pankas A/S har frembragt en dokumentation, udført af FORCE Technology, som er sendt indenfor den forlængede tidsfrist den 27. august 2021.
- at omfanget af klager, som kommunen har modtaget fra naboer, er faldet i forhold til det kommunen modtog før Pankas A/S ændrede deres produktionsanlæg, og at kommunens tilsyn ikke har konstateret væsentlige lugtgener i omgivelserne siden 1. august ud over d. 10. august, hvor virksomheden har oplyst at have driftsforstyrrelser.
- Teknologisk Institut har på bestilling fra Allerød Kommune foretaget en faglig vurdering af notatet fra FORCE Technology, hvor det konkluderes, ”at resultaterne af lugtanalyser fra de faste afkast og fra observationerne viser, at rensningen fungerer, og at der er sket en signifikant reduktion af lugt fra anlægget, hvorved der er en indikation på en sikker overholdelse af krav i påbud”.
- At Allerød Kommune finder anledning til fremsætte supplerende faglige spørgsmål til Teknologisk Institut (bilag 6) for at kunne vurdere om påbuddet er opfyldt efter sin ordlyd eller om der skal tilvejebringes yderligere oplysninger. Endvidere er Teknologisk Institut anmodet om bistand til evt. fastsættelse af tidshorizont for yderligere tilvejebringelse af oplysninger og vurderinger.

På baggrund af de faktuelle oplysninger i sagen, herunder, at Pankas A/S har frembragt dokumentation inden d. 27. august 2021, som dog ikke entydigt ses at opfylde de fastsatte krav i påbuddet, vurderes det ikke proportionalt at håndhæve standsningspåbuddet. Kommunens advokat har bistået i denne vurdering. Forvaltningen foreslår derfor, at fristen for håndhævelsen af standsningspåbuddet forlænges efter en konkret vurdering bl.a. på grundlag af Teknologisk Instituts besvarelse af de supplerende spørgsmål fra Allerød Kommune, som forventes inden byrådets møde.

Administrationens forslag

Udvalget indstiller til Økonomiudvalg og byråd på baggrund af den modtagne dokumentation og den foreløbige konklusion fra Teknologisk Institut at godkende:

- at suspensionen af standsningspåbuddet 14. august 2021 opretholdes og forlænges frem til, at der er et fagligt utvivlsomt grundlag for en vurdering af, at Allerød Kommunes påbud af 30. december 2020 er overholdt. Der indhentes en vurdering fra Teknologisk Institut af hvilken periode, der anses for nødvendig for at Pankas kan fremskaffe en sådan dokumentation.
- at Forvaltningen bemyndiges til at tilvejebringe supplerende målinger af lugtgener fra diffuse kilder i den samme periode for som tilsynsmyndighed at sikre validiteten af målinger.

Beslutning Teknik, Erhverv, Plan og Miljøudvalget 2018-2021 den 30-08-2021

Udvalget indstiller godkendt, at standsningspåbuddet af 14. august 2021 opretholdes og suspensionen forlænges frem til 17. december kl 15.00, i forventning om, at der vil kunne være tilvejebragt et fagligt utvivlsomt grundlag for en vurdering af, om Allerød Kommunes påbud af 30. december 2020 er overholdt. Fristen for virksomhedens aflevering af det faglige grundlag er d. 18. november 2021. Såfremt dokumentationen fremsendes væsentlig før, vil sagen kunne behandles før TEPMU mødet d. 23. november.

Forvaltningen bemyndiges til at tilvejebringe supplerende målinger af lugtgener fra diffuse kilder for som tilsynsmyndighed at sikre validiteten af målinger.

Imod stemte Martin H Wolffbrandt, idet han ønsker følgende mindretalsudtalelse: Konservative stemmer imod en yderligere forlængelse af suspensionen af standsningspåbuddet.

Beslutning Økonomiudvalget 2018-2021 den 30-08-2021

Indstilling fra Teknik-, Erhverv-, Plan og Miljøudvalget indstilles godkendt i byrådet.

Imod stemte Erik Lund, idet han ønsker følgende mindretalsudtalelse: Konservative stemmer imod en yderligere forlængelse af suspensionen af standsningspåbuddet.

Viggo Janum undlod at stemme.

Beslutning Allerød Byråd 2018-2021 den 30-08-2021

Byrådet godkendte indstilling fra Teknik-, Erhverv-, Plan- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget.

Imod stemte Jørgen Johansen, Erik Lund, Martin H. Wolffbrandt og Lars Bacher, idet de ønsker følgende mindretalsudtalelse: Konservative stemmer imod en yderligere forlængelse af suspensionen af standsningspåbuddet.

Viggo Janum undlod at stemme.

Bilag

Bilag 1 Force Technology 25-08-2021: Lugtobservationer omkring Pankas asfaltenlæg fremsendt af adv. Lundgrens

Bilag 2 Notat fra Teknologisk Institut.aug 2021.pdf

Bilag 3 E-mail

Bilag 4 - E-mails

Bilag 5 - Klage.pdf

Bilag 6 Supplerende spørgsmål til Teknologisk Institut

Besvarelse af Allerøds spørgsmål 30 aug - mt.pdf