

REFERAT Allerød Byråd 2022-2025 d. 30-05-2022

Mødedato Mandag d. 30. maj 2022 kl. 19:00

Mødested Borgerportalen

Mødedeltagere Jørgen Johansen, Miki Dam Larsen, Clara Rao, Thomas Frisch, Nikolaj Bührmann, Karsten Längerich, Erik Lund, Vibeke Højberg, Bettina Løgager, Emil Ulrik Andersen (Afbud), Michael Nørregaard, Torbjørn Barfod (Afbud), Theodore Gbouable, Merete Them Kjølholm, Lars Bacher, Anders Damm-Frydenberg, Esben Buchwald, Eric Lerdrup Bourgois, Jesper Holdflod Pallesen, Anders Glümer, Lisbeth Skov

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Resultat af lugtobservationer omkring Pankas - maj 2022.....	5

Punkt 1: Bemærkninger til dagsordenen

Beslutning Allerød Byråd 2022-2025 den 30-05-2022

Et enigt byråd optog protokollerne fra de netop afholdte møder i Miljø-, Erhvervs- og Byudvalget og Økonomiudvalget på dagsordenen.

Der er afbud fra Emil Ulrik Andersen. Tune Revsgaard Nielsen er indkaldt som suppleant.

Der er afbud fra Torbjørn Barfod. Martin H. Wolffbrandt er indkaldt som suppleant.

Punkt 2: Meddelelser

Beslutning Allerød Byråd 2022-2025 den 30-05-2022

Ingen.

Punkt 3: Resultat af lugtobservationer omkring Pankas - maj 2022

19/10866

Sagen afgøres i:

Allerød Byråd 2022-2025

Punkttype

Beslutning

Tema

Byrådet besluttede på mødet den 16. december 2021, at standsningspåbuddet af 14. august 2021 til Pankas A/S skulle opretholdes, og at suspensionen af håndhævelsen af samme påbud skulle forlænges frem til den 31. maj 2022 kl. 15.00, eftersom der fortsat var mangelfuld dokumentation for overholdelse af kommunens påbud om lugtreducerende tiltag. Forlængelsen blev besluttet, således, at der var tilstrækkelig tid til at udføre to nye lugtobservationer. Disse observationer er nu udført den 5. og den 9. maj 2022, og resultaterne er afrapporteret.

Med afsæt i resultaterne af de to observationer samt Teknologisk Instituts vurderinger af validiteten af observationerne skal der træffes myndighedsafgørelser i henhold til gældende lovgivning. Derfor anmodes byrådet om at godkende, dels at grundlaget for meddelelsen af standsningspåbuddet af den 14. august 2021 ikke længere foreligger, dels at påbud af den 30. december 2020 betragtes som efterkommet.

Kompetence

Byrådet har kompetencen til at træffe beslutning i sagen.

Sagsbeskrivelse

Byrådet har i oktober 2017, for erhvervsområdet Farremosen, besluttet, at alle miljøforhold reguleres i miljøgodkendelsen og at miljøgodkendelsen vil blive fremlagt for byrådet. Da denne sag handler om påbud ift. overholdelse af miljøgodkendelsen samt om håndhævelsen heraf, fremlægges denne sag ligeledes for byrådet til beslutning. Allerød Kommune meddelte den 30. december 2020 påbud til Pankas A/S om nedbringelse af lugtgener fra virksomheden, herunder af lugtgener fra diffuse kilder (se bilag 1). Påbuddet indeholdt beskrivelse af hvordan lugtgener vurderes i forhold til afstand og procentsats af sikker lugtidentifikation. Påbuddet afspejlede samme målemetodik som den frivilligt gennemførte lugtvurdering i 2020. Pankas A/S har tidligere i juli - august – september 2021 ladet foretage lugtobservationer til dokumentation for, at virksomheden har efterkommet påbuddet hvad angår nedbringelse af lugtgener fra diffuse kilder. D. 14. august 2021 gav Allerød Kommune et standsningspåbud, hvor håndhævelsen dog samtidigt blev suspenderet. I december 2021 vurderedes det, at de hidtil udførte observationer ikke udgjorde et tilstrækkeligt sikkert grundlag for at afgøre, om kommunens påbud af den 30. december 2020 var opfyldt. Suspensionen af håndhævelsen af standsningspåbuddet blev den 16. december 2021 forlænget således, at der var tilstrækkelig tid til, at Pankas A/S kunne udføre nye lugtobservationer, idet mulighederne for at måle lugt i vinterperioden er begrænsede.

For en afklaring af det metodiske grundlag for udførelse af nye lugtobservationer og for at opfylde sin forvaltningsretlige vejledningsforpligtelse overfor Pankas A/S, blev der efter rådgivning fra Teknologisk Institut i vinteren/foråret 2022 opstillet en række præciserende rammer for den tekniske udførelse af de manglende lugtobservationer. De præciserende rammer er dels opstillet på baggrund af rapporter fra Miljøstyrelsens referencelaboratorium på området, dels på baggrund af Teknologisk Instituts erfaringer fra tilsvarende lugtobservationer.

Indsendt dokumentation

Lundgrens Advokatpartnerselskab v./Håkun Djurhuus har d. 16. maj 2022 sendt dokumentation til Horten Advokatpartnerselskab v./Henriette Soja med kopi til Allerød Kommune (hhv. bilag 2). Resultaterne af de nye målinger ses i tabel 1 herunder.

Dato	Observationslinje	Afstand til skel af	Sikre observationer af asfaltlugt	Krav i påbud i afstand 380 – 450 meter
		Pankas. Meter		
05-05- 2022	Mod SØ på golfbanens område	270 – 280	7,6 %	10,0 %
09-05- 2022	Mod N på erhvervsområdet	275 – 290	7,2 %	10,0 %

Tabel 1. Resultater af lugtobservationer. Maj 2022.

Teknologisk Institut har som rådgiver for Allerød Kommune vurderet resultaterne af de to lugtobservationer. Af vedlagte rapport fra Teknologisk Institut (bilag 3) fremgår det, at det er vurderingen, at den anvendte metode opfylder de opstillede rammer.

I påbuddet er afstandene 380 - 450 meter fra skel til virksomheden anført som acceptable for udførelse af lugtobservationer. Den anvendte afstand ved de to observationer er 270 - 290 meter. Teknologisk Institut anfører hertil, at ”konsekvensen af kortere afstand vil være at der observeres et højere antal observationer af lugt fra asfaltværket”. Det vil sige, at andelen af sikre observationer ville være lavere end henholdsvis 7,6% og 7,2% ved anvendelse af den i påbuddet anførte afstand, idet der ved højere afstand vil være en større fortynding af lugten.

I tabel 2 nedenfor er antallet af klager vedrørende asfaltlugt fra Pankas A/S i perioden januar 2022 til maj 2022 sammenholdt med antallet af klager i samme periode i 2021. De to perioder er valgt, idet de udtrykker antallet af klager hhv. før og efter etablering af lugtreducerende tiltag på virksomheden.

Uge	2021 - klager		2022 - klager	
	Brutto	Netto	Brutto	Netto
1 – 4	33	32	1	1
5 – 8	36	30	8	4
9 - 12	36	30	2	1
13 – 16	5	3	4	4
17 – 20	43	29	8	7
I alt	153	124	23	17

Tabel 2. Antallet af klager henholdsvis før og efter etablering af tiltagene. Opgørelsen dækker i 2022 perioden frem til og med den 22. maj.

Kolonnen ”Brutto” udgør alle modtagne klager over Pankas A/S. Kolonnen ”Netto” udgør de klager der opfylder følgende kriterier:

- Driftstid/udlevering +/- 10 minutter fra driftstiden/udleveringen
- Indenfor +/- 45 grader fra vindretningen

Myndighedsafgørelsen

Det vurderes, at resultaterne af de seneste lugtobservationer, som er kvalitetssikret af Teknologisk Institut, sammenholdt med det reducerede antal af klager med tilstrækkelig sikkerhed betyder, at ikke længere er et grundlag for at opretholde standsningspåbuddet over for virksomheden. Virksomheden vil samtidigt med meddelelse om myndighedsafgørelserne

blive informeret om, at ændrede produktionsforhold, omgivelsernes sårbarhed eller andet kan være anledning til fornyet regulering af virksomhedens lugtemission

Retssag og klagesag

Lundgrens Advokatpartnerselskab v./Håkun Djurhuus har som advokat for Pankas A/S forestået dels at udtage stævning mod Allerød Kommune for bl.a. meddelelse af et ulovligt standsningspåbud, dels at klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet over kommunens afgørelse af den 16. december 2021 om mangelfuld dokumentation for efterkommelse af kommunens påbud af den 30. december 2020.

I brev af den 16. maj 2022 fra Håkun Djurhuus til Horten Advokatpartnerselskab v./Henriette Soja med kopi til Allerød Kommune foreslås det, at der med fremsendelsen af dokumentationen for efterkommelsen af kommunens påbud om lugtreducerende tiltag skal startes en dialog om afslutningen af henholdsvis den ved nævnet verserende klagesag, og den ved retten verserende retssag. Forslaget fremsættes i forventning om, at byrådet vil træffe beslutning om at meddele Pankas A/S, at grundlaget for det tidligere meddelte standsningspåbud ikke længere foreligger.

Forvaltningen og kommunens advokat vil - i fald indstillingen godkendes af byrådet - varetage de konsekvenser, som denne sag umiddelbart måtte give anledning til ift. eventuel afvikling af den verserende klagesag og stævning af kommunen.

Administrationens forslag

Forvaltningen anbefaler, at byrådet:

- beslutter at meddele Pankas A/S, at grundlaget for meddelelsen af standsningspåbuddet af den 14. august 2021 ikke længere foreligger, idet Pankas A/S nu har fremsendt den påbudte dokumentation for de lugtreducerende tiltag,

- beslutter, at Pankas A/S meddeles, at Allerød Kommunes påbud af den 30. december 2020 med henvisning til rapporten fra FORCE Technology af den 16. maj 2022, notat af den 19. maj 2022 fra Teknologisk Institut og det nu konstaterede fald i antallet af klager over lugtgener, betragtes som efterkommet.

Beslutning Miljø-, Erhvervs- og Byudvalget 2022-2025 den 30-05-2022

Udvalget indstiller Forvaltningens forslag godkendt i Økonomiudvalget og byrådet.

Beslutning Økonomiudvalget 2022-2025 den 30-05-2022

Økonomiudvalget indstiller indstillingen fra Miljø-, Erhvervs- og Byudvalget godkendt i byrådet.

Beslutning Allerød Byråd 2022-2025 den 30-05-2022

Byrådet godkendte indstillingen fra Miljø-, Erhvervs- og Byudvalget og Økonomiudvalget.

Bilag

Påbud om begrænsning af lugtgener

Brev Henriette Soja m.fl. vedr. dialog om stævning og klage

Force Technology Lugtobservationer 16-05-22

TI's bemærkninger til rapport fra Force om lugtobservationer.pdf