

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 d. 23-02-2023

Mødedato	Torsdag d. 23. februar 2023 kl. 15:45
Mødested	Mødelokale C
Mødedeltagere	Vibeke Højbjerg, Thomas Frisch, Clara Rao, Lars Bacher, Nikolaj Rachdi Bührmann

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Beslutning om nedlæggelse af Kratbjergskolen.....	5
Rammer og vilkår for mellemmåltider i daginstitutioner i Allerød Kommune.....	8
Underskriftark: Godkendelse af beslutningsprotokol.....	12

Punkt 1: Bemærkninger til dagsordenen

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 den 23-02-2023

-

Punkt 2: Meddelelser

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 den 23-02-2023

Udvalget blev orienteret kort om FGU Nords økonomiske udfordring og om en ulykke, der er sket for en skoleelev i Lyngehallen.

Punkt 3: Beslutning om nedlæggelse af Kratbjergskolen

22/19692

Sagen afgøres i:

Børne- og Skoleudvalget 2022-2025

Punkttype

Beslutning

Tema

Børne- og Skoleudvalget anmodes om at foretage indstilling til Økonomiudvalget og byrådet om, hvorvidt Kratbjergskolen skal nedlægges, og der skal oprettes to nye skoler. Det samlede beslutningsoplæg har været i offentlig høring i perioden fra den 25. november 2022 til den 20 januar 2023.

Kompetence

Byrådet har kompetencen til at træffe beslutning i sagen.

Sagsbeskrivelse

Byrådet besluttede den 24. november 2022 at sende beslutningsoplæg indeholdende konsekvenser af en mulig nedlæggelse af Kratbjergskolen for den kommunale skolestruktur m.m. i offentlig høring i 8 uger jf. Bekendtgørelse om nedlæggelse af en folkeskole med henblik på at træffe endelig beslutning på Byrådsmødet den 23. februar 2023.

Forslaget indebærer, at Kratbjergskolen nedlægges som selvstændig skole. Samtidigt oprettes to nye skoler, én skole med én skoleledelse og administration på Afdeling Engholm, samt én skole med én skoleledelse og administration på Afdeling Ravnholt. Afdeling Kongvejsskolen tilknyttes den kommende skole på Afdeling Engholm.

Ændringen medfører, at Kratbjergskolens skoledistrikt deles op i to skoledistrikter ligesom der oprettes to nye skolebestyrelser.

Ændringen får virkning fra skoleåret 2023/2024 såfremt det vedtages.

Der er indkommet 11 høringssvar, som er vedlagt som bilag. Høringssvarene er endvidere fremlagt til orientering på Børne- og Skoleudvalgets møde den 31. januar 2023.

Bekendtgørelsen om nedlæggelse af en folkeskole siger, at kommer der indsigelser i høringsperioden, kan den endelige vedtagelse af nedlæggelsen tidligst ske fire uger efter fristen for indsigelser.

Overordnet resume af høringssvarene:

Kratbjergskolens bestyrelse kvitterer for at være blevet inddraget i processen omkring undersøgelsen af en eventuel nedlæggelse af Kratbjergskolen. Bestyrelsen ser endvidere positivt på forslaget om at nedlægge Kratbjergskolen og genoprette de to skoler.

Der er derudover indkommet høringssvar, som udtrykker følgende:

- Et høringssvar udtrykker bekymring for om der flyttes rundt på børn, der allerede er indskrevet på skolen
- En høringssvar ønsker, at den kommende skole på Afdeling Ravnholt skal være 3. sporet ligesom de øvrige skoler i kommunen
- Flere høringssvar udtrykker bekymring for den angivne merudgift på 2,7 mio. kr., idet man er bekymret for yderligere besparelser på skoleområdet
- Flere høringssvar peger på, at man er bekymret for at der er afsat for lidt ledelsesressourcer til de to gruppeordninger.
- Et par høringssvar peger på, at der mangler en samlet helhedsplan og vision for skolerne i Allerød, som man synes bør udarbejdes før man ændrer på skolestrukturen på henholdsvis Kratbjerg og Lillevang skole så der sikres en ensartet langsigtet løsning for begge midtbyskoler. Flere af høringssvarene stiller spørgsmål til prognosetal i fht. forventninger til antal klasser og behov for kapacitet i midtbyen.
- Et par af høringssvarene efterspørger de pædagogiske bevæggrunde for ønsket om at nedlægge Kratbjergskolen

- Et høringssvar udtrykker bekymring for undersøgelse af mulig sammenlægning af Lillevang Skole på Afdeling Skovvang.

Enkelte af høringssvarene må betragtes som indsigelser, og derfor blev perioden forlænges med fire uger fra høringsfristens udløb den 20. januar 2023. På Børne- og skoleudvalgets møde den 31. januar 2023 blev det derfor besluttet, at sagen skal behandles den 23. februar 2023.

Høringssvarene er kommenteret / besvaret i bilag 3.

Byrådet skal i henhold til folkeskolelovens § 24, stk. 4 træffe beslutning senest 1. marts i det år, hvor skolen lukkes pr. 1. august.

Af bilag 3 fremgår notat med svar på høringssvar fra forvaltningen. Notatet præciserer og uddyber således faglige temaer, som høringssvarene retter sig mod og ligeledes beskrives de gældende lovgivningsmæssige regler og de kommunale beslutninger.

Forslag 1: Kratbjergskolen nedlægges som selvstændig folkeskole.

Herefter oprettes 2 nye selvstændige skoler på Afdeling Engholm og på Afdeling Ravnsholt og Kongevejsskolen tilknyttes den nye skole på Afdeling Engholm.

Den nuværende budgettildelingsmodel sættes ud af kraft, således at de to nye skoler deler det nuværende budget for Kratbjergskolen i skoleåret 2023/24, og der udarbejdes og forelægges en ny budgettildelingsmodel for byrådet i efteråret 2023, således at denne kan træde i kraft pr. august 2024.

Forslag 2: Kratbjergskolen nedlægges ikke og den nuværende skolestruktur bevares.

Administrationens forslag

Forvaltningen anbefaler, at udvalget indstiller forslag 1 eller forslag 2 godkendt i Økonomiudvalget og i byrådet.

Økonomi og finansiering

Hverken forslag 1 eller forslag 2 har økonomiske konsekvenser.

I fald forslag 1 vedtages, vil den nuværende budgettildelingsmodel sættes ud af kraft, således at de to nye skoler deler det nuværende budget for Kratbjergskolen i resten af 2023, og der udarbejdes og forelægges en ny budgettildelingsmodel for Byrådet i efteråret 2023, således at denne kan træde i kraft pr. 1 januar 2024.

Dialog/høring

Forslaget har været i høring og høringssvar er vedlagt som bilag.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 den 23-02-2023

Udvalget indstiller forslag 1 godkendt i Økonomiudvalg og byråd.

Beslutning Økonomiudvalget 2022-2025 den 23-02-2023

Økonomiudvalget indstiller Forslag 1 godkendt i byrådet, dvs. at Kratbjergskolen nedlægges som selvstændig folkeskole. Herefter oprettes to nye selvstændige skoler på Afdeling Engholm og på Afdeling Ravnsholt og Kongevejsskolen tilknyttes den nye skole på Afdeling Engholm.

De to nye skoler deler den nuværende grundtildeling for Kratbjergskolen i skoleåret 2023/24, og der tilføres i den forbindelse ikke ekstra midler til de to skoler. Der udarbejdes et oplæg til byrådet i efteråret 2023, med forslag om en ny samlet budgettildelingsmodel (inkl. elevtalsafhængig tilskud samt socioøkonomisk data) for skolerne, som kan træde i kraft pr. august 2024 og som tager udgangspunkt i den aktuelle ramme.

Emil Ulrik Andersen stemte imod, idet han ønsker følgende mindretalsudtalelse: ”Jeg stemmer imod, idet jeg principielt er for opdelingen af skolen, men er imod at opsplitte skolen uden nødvendig finansiering.”

Beslutning Allerød Byråd 2022-2025 den 23-02-2023

Byrådet godkendte forslag 1, dvs. at Kratbjergskolen nedlægges som selvstændig folkeskole. Herefter oprettes to nye selvstændige skoler på Afdeling Engholm og på Afdeling Ravnholt og Kongevejsskolen tilknyttes den nye skole på Afdeling Engholm.

De to nye skoler deler den nuværende grundtildeling for Kratbjergskolen i skoleåret 2023/24, og der tilføres i den forbindelse ikke ekstra midler til de to skoler. Der udarbejdes et oplæg til byrådet i efteråret 2023, med forslag om en ny samlet budgettildelingsmodel (inkl. elevtalsafhængig tilskud samt socioøkonomisk data) for skolerne, som kan træde i kraft pr. august 2024 og som tager udgangspunkt i den aktuelle ramme.

Emil Ulrik Andersen stemte imod, idet han ønsker følgende mindretalsudtalelse: ”Jeg stemmer imod, idet jeg principielt er for opdelingen af skolen, men er imod at opsplitte skolen uden nødvendig finansiering.”

Bilag

Høringssvar - oversigt

Høringssvar - samlet.

Bilag 3. Notat om høringssvarene.

Punkt 4: Rammer og vilkår for mellemmåltider i daginstitutioner i Allerød Kommune

20/7455

Sagen afgøres i:

Allerød Byråd 2022-2025

Punktttype

Beslutning

Tema

Børne- og Skoleudvalget anmodes om at indstille til byrådet, hvorvidt tilbud om mellemmåltider i daginstitutionerne skal fortsætte og, hvordan merudgiften i givet fald skal finansieres.

Udvalget præsenteres for muligheder for fremtidige rammer og vilkår for andre måltider end frokost i daginstitutionerne, samt vurdering af kommunens tilbagebetaling af den opkrævede betaling uden lovhjemmel.

Kompetence

Byrådet har kompetence til at træffe beslutning i sagen.

Sagsbeskrivelse

Baggrund

Børne- og Skoleudvalget blev på mødet den 10. januar 2023 orienteret om, at dagtilbudsloven mangler hjemmel til den eksisterende praksis Allerød Kommune har i fht. beregning af forældretaksten for madordning i daginstitutioner.

Siden 2015 har den obligatoriske frokostordning i de kommunale dagtilbud (jf. dagtilbudslovens §16a og b) i Allerød kommune omfattet alle måltider i den tid, barnet opholder sig i daginstitutionen. Det vil sige morgenmad, formiddagsmåltid, frokost og eftermiddagsmåltid. Morgenmad, formiddagsmåltid og eftermiddagsmåltid betegnes herefter som mellemmåltider.

Den obligatoriske frokostordning i Allerød Kommunes daginstitutioner er forældrefinansieret, idet forældrene opkræves 100 % af bruttoudgifterne til alle dagens måltider, der gives søskenderabat og friplads på betalingen.

Dagtilbudsloven giver hjemmel til at opkræve 25 % af bruttoudgifterne til mellemmåltider, mens der er hjemmel til at opkræve 100 % af bruttoudgifterne til frokostmåltidet.

Allerød Kommunes praksis er således ikke lovlig, og udvalget blev orienteret om, at Forvaltningen snarest muligt vil nedsætte forældrebetalingen for madordningen, således at den alene udgør udgiften til frokostmåltidet.

Forvaltningen har arbejdet videre med at handlemuligheder og afklaring af:

- Hvorvidt der fortsat skal gives mellemmåltider til børnene i daginstitutionerne og i så fald, om der skal opkræves betaling på 25 % af udgifterne via den almindelige daginstitutionstakst.
- Allerød Kommunes forpligtelser til evt. at tilbagebetale udgiften til mellemmåltider, som forældrene er blevet opkrævet uretmæssigt grundet den manglende lovhjemmel

De fremtidige rammer for mellemmåltider i daginstitutioner

Forvaltningen har beregnet, at ca. 7,9 % af bruttoudgifterne til madordning vedrører mellemmåltider, hvorfor forældrebetalingen for madordning pr. 1. marts 2023 nedsættes med 68 kr. fra 858 kr. pr. måned i 11 mdr. til 790 kr. pr. mdr. i 11 mdr.

Byrådet kan beslutte, at børn i daginstitutioner skal have serveret mellemmåltider. I så fald kan kommunen opkræve en forældrebetaling på 25 % af bruttoudgifterne til mellemmåltider.

Byrådet kan omvendt også beslutte, at der ikke længere serveres mellemmåltider i daginstitutionerne, men at forældrene selv skal sørge for, at børn får madpakker med til de mellemmåltider, der er behov for i løbet af en dag.

Der er derfor to scenarier for en fremtidig ordning

1) Mellemmåltider bliver en del af det kommunale tilbud, forældrebetalingen øges pr. 1. juni 2023

Daginstitutionernes budgetter til madordninger er uændrede, idet de fortsat vil have samme udgifter til mellemmåltider. Samtidigt øges den almindelige forældrebetaling med disse bruttoudgifter, således at forældrene opkræves 25 % af udgifter. Det vil sige, taksten vil stige med 25 % af 68 kr. svarende til 17 kr. om måneden. Takststigningen skal ske med et varsel på 3 måneder, og kan således træde i kraft 1. juni 2023. Taksten for en vuggestueplads vil således stige fra 3.346 kr. til 3.363 kr. pr. måned og, taksten for en børnehaveplads vil stige fra 1.907 kr. til 1.924 kr. pr. måned.

De økonomiske konsekvenser af dette er samlede merudgifter til kommunen på ca. 45.000 kr. om måneden.

2) Tilbud om mellemmåltider i dagtilbud bortfalder pr. 1. juni 2023

Daginstitutionerne ophører med at give børnene mellemmåltider, og forældrene må selv give børnene madpakker med til mellemmåltider. Dette har ingen økonomiske konsekvenser for kommunen, idet budgetterne til madordning nedjusteres lige som forældreindtægterne.

Hvis scenarie 2 vælges, kan forældrene efter dagtilbudslovens §17 vælge at oprette en forældrearrangeret madordning for den mad, der ikke udgør frokostmåltidet. De enkelte forældre beslutter selv, om de ønsker at deltage i en sådan madordning, og de forældre, som deltager i madordningen betaler selv udgiften til ordningen inkl. administration og lønudgift til køkkenpersonale. Forslaget vil indebære en mindreudgift for kommunen til søskenderabat og friplads.

Afdækning af kommunens tilbagebetalingspligt

Allerød Kommune har siden 2015 opkrævet fuld forældrebetaling for mellemmåltider via betalingen for frokostordningen uden lovhjemmel. Når der er opkrævet betaling uden lovhjemmel, er der som udgangspunkt tilbagebetalingspligt. Der er dog undtagelser til dette, hvis der f.eks. har været undskyldende forhold hos myndigheden. Det vurderer Forvaltningen ikke er tilfældet i denne sag.

Der skal foretages en afvejning af kommunens administrative byrder over for hensynet til borgere, der har betalt taksten til kommunen i tro om, at fastsættelse af taksten var lovlig. Og om beløbet er af bagatelagtig karakter set i forhold til kommunens ressource forbrug med tilbagebetalingen. Kommunen vil som udgangspunkt være forpligtet til af egen drift at genoptage sager og sikre tilbagebetaling.

I vurderingen af om kommunen skal genoptage sagerne af egen drift eller kan annoncere efter dem, der måtte have krav på tilbagebetaling, kan blandt andet indgå, om det er vanskeligt at identificere de relevante modtagere af beløbet, tids- og ressourceforbruget forbundet med identificeringen, samt antallet af sager. Forholdet er omfattet af den almindelige 3-årige forældelsesfrist, og krav på tilbagebetaling af betalinger fortaget tidligere end for 3 års siden vil derfor være forældet. Forældelsen suspenderes med beslutningen om, at der skal ske tilbagebetaling.

Tilbagebetaling indebærer, at alle børn indmeldt i børnehuse med madordning har krav på at få tilbagebetalt den uretmæssige opkrævning på 68 kr. for hver måned barnet har været indskrevet i en daginstitution i Allerød – evt. fraregnet fripladstilskud eller søskenderabat. Betalingen i 2020 var på 845 kr. pr. måned, hvorfor tilbagebetalingsbeløbet justeres tilsvarende.

Det er derfor undersøgt, hvordan dette kan ske, og det er muligt at lave en særlig indberetning i pladsanvisningen, hvor taksterne nedreguleres 3 år tilbage, således at forældrene vil få tilbagereguleret deres betalinger.

På baggrund af antallet af indmeldte børn i de seneste 3 år i de børnehuse, hvor forældrene har valgt madordning, skønnes tilbagebetalingskravet at være maksimalt på 1,7 mio. kr. Friplads og søskendetilskud er fraregnet. Det samlede antal børn udgør ca. 3.323 børn i 2020-2022 samt 1.248 børn i de første 2 måneder af 2023.

Det er Forvaltningens vurdering, at Kommunen er forpligtet til, at tilbagebetale den uretmæssige opkrævede takst på madordninger i Allerød, idet der ikke kan iagttages et beløb pr. barn som er under bagatelgrænsen samt udgifterne til beregning skønnes at være inden for det rimelige.

Det er endvidere uden større ressourceforbrug muligt at identificere de personer, der har krav på tilbagebetaling.

Det er således Forvaltningens vurdering, at der er pligt til, at der af egen drift sker tilbagebetaling af de uretmæssige opkrævede beløb. Tilbagebetalingsbeløbet er beregnet skønsmæssigt til 1,7 mio. kr. for perioden 1. februar 2020 til 1. februar 2023.

Forslag 1:

At der fortsat serveres mellemmåltider i daginstitutionerne og at bruttoudgifterne til mellemmåltiderne indgår i den almindelige forældrebetaling, som øges med 17 kr. fra 1. juni 2023. Forslaget indebærer merudgifter i 2023 på 2,15 mio. kr. og fra 2024 en årlig merudgift på 0,5 mio. kr., som foreslås givet som en tillægsbevilling finansieret af kassebeholdningen.

Forslag 2:

At der ikke længere serveres mellemmåltider i daginstitutionerne. Forældrene kan vælge at oprette en forældrearrangeret madordning for den mad, der ikke udgør frokostmåltidet jf. dagtilbudslovens §17. Forslaget indebærer merudgifter i 2023 på 1,7 mio. kr. og fra 2024 en årlig mindreudgift på 0,25 mio. kr., som foreslås givet som en tillægsbevilling finansieret af kassebeholdningen.

Administrationens forslag

Forvaltningen forslår, at Børne- og Skoleudvalget indstiller forslag 1 eller forslag 2 godkendt i Økonomiudvalg og byråd:

Økonomi og finansiering

Udgiften til tilbagebetaling af ulovligt opkrævet forældrebetaling for perioden februar 2020 til februar 2023 skønnes at udgøre 1,7 mio. kr. Taksten for madordningen reduceres pr. 1. marts 2023 fra 858 kr. til 790 kr. Mindreindtægten forventes at udgøre 550.000 kr. i 2023 og 750.000 årligt fra 2024.

De økonomiske konsekvenser i de to forslag er følgende:

	2023	2024
Tilbagebetaling for perioden 1. februar 2020-1. februar 2023	1.700.000	
Mindreindtægt	550.000	750.000
Samlede mindreindtægter	2.250.000	750.000
Taksten for frokostordninger pr. måned reduceres med 68 kr. pr. 1. marts 2023	790	

Forslag 1

Merindtægter vedr. øget dagtilbudstakst	-100.000	-250.000
Taksten for vuggestueplads pr. måned øges med 17 kr. (juli er betalingsfri) pr. 1. juni 2023.	3.363	
Taksten for børnehaveplads pr. måned øges med 17 kr. (juli er betalingsfri) pr. 1. juni 2023.	1.924	

Forslag 2

Udgift til mellemmåltider bortfalder pr. 1. juni 2023	-550.000	-950.000
Uændret takst for vuggestueplads pr. måned. (juli er betalingsfri)	3.346	
Uændret takst for børnehaveplads pr. måned. (juli er betalingsfri)	1.907	

Merudgiften søges finansieret af kassebeholdningen, alternativt finansieres merudgiften til mellemmåltider af det samlet budget på dagtilbudsområdet.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 den 31-01-2023

Udvalget indstiller forslag 2 godkendt i Økonomiudvalg og byråd, idet der ønskes optaget en dialog med ministeren om hjemmel.

Beslutning Økonomiudvalget 2022-2025 den 07-02-2023

Økonomiudvalget sender sagen tilbage til fagudvalget med henblik på at drøfte eventuelle finansieringsmuligheder såfremt forslag 1 besluttet.

Fraværende:

Vibeke Højberg

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 den 23-02-2023

Udvalget indstiller forslag 2 godkendt i Økonomiudvalg og byråd.

Beslutning Økonomiudvalget 2022-2025 den 23-02-2023

Økonomiudvalget indstiller forslag 2 godkendt i byrådet, og der optages en dialog med KL og ministeren, idet de 1,7 mio.kr. tages af kassebeholdningen.

Emil Ulrik Andersen stemte imod.

Beslutning Allerød Byråd 2022-2025 den 23-02-2023

Økonomiudvalget indstiller forslag 2 godkendt i byrådet, og der optages en dialog med KL og ministeren, idet de 1,7 mio. kr. tages af kassebeholdningen.

Emil Ulrik Andersen stemte imod, idet han ønsker følgende mindretalsudtalelse: ”Jeg stemmer imod, da mellemmåltider er kernevelværd for vores allermindste. Situationen er exceptionel, da tidligere praksis har vist sig at være ulovlig.

Jeg synes ordningen burde finansieres i år af kassebeholdningen, for efterfølgende at overgå til budgetforhandlingerne 2024”.

Punkt 5: Underskriftark: Godkendelse af beslutningsprotokol

21/13894

Sagsbeskrivelse

Beslutningsprotokollen føres under møderne, og det forudsættes, at beslutningerne afstemmes undervejs i mødet - det kan f.eks. ske ved oplæsning af det protokollerede.

Beslutningsprotokollen godkendes og underskrives ved afslutning af mødet af de tilstedeværende udvalgsmedlemmer. Det sker digitalt ved at anvende knappen "godkendelse" øverst til venstre i First Agenda.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2022-2025 den 23-02-2023

Udvalget godkendte beslutningsprotokollen.