

REFERAT Teknik, Erhverv, Plan og Miljøudvalget 2018-2021 d. 13-08-2021

Mødedato Fredag d. 13. august 2021 kl. 16:30

Mødested Skype

Mødedeltagere Martin H. Wolffbrandt (Afbud), Rasmus Keis Neerbek, Erling Petersen, Lisbeth Skov, Miki Dam Larsen

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Håndhævelse af påbud til Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød.....	5

Punkt 1: Bemærkninger til dagsordenen

Beslutning Teknik, Erhverv, Plan og Miljøudvalget 2018-2021 den 13-08-2021

Udvalget optager brev fra Pankas' advokat af 13. august 2021 som bilag til dagsordenen.

Punkt 2: Meddelelser

Beslutning Teknik, Erhverv, Plan og Miljøudvalget 2018-2021 den 13-08-2021

Ingen.

Punkt 3: Håndhævelse af påbud til Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød

19/10866

Sagen afgøres i:

Teknik, Erhverv, Plan og Miljøudvalget 2018-2021

Punktttype

Beslutning.

Tema

Udvalget anmodes om, at indstille til Økonomiudvalg og byråd håndhævelsen af påbud af 30. december 2020 til virksomheden Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7. Håndhævelsen foreslås at ske ved standsningspåbud pr. 14. august 2021 med suspension af håndhævelsen til og med 27. august 2021 med mulighed for forlængelse efter konkret vurdering.

Håndhævelsen skal ske inden for miljølovgivningens rammer baseret på de faktiske forhold.

Kompetence

Byrådet har kompetencen

Sagsbeskrivelse

Baggrunden for påbud af 30. december 2020

Byrådet har i oktober 2017, for Erhvervsområde Farremosen, besluttet, at alle miljøforhold reguleres i miljøgodkendelsen, og at miljøgodkendelsen vil blive fremlagt for byrådet. Da denne sag handler om håndhævelsen af vilkår i miljøgodkendelsen, fremlægges denne sag ligeledes for byrådet til beslutning.

Allerød Kommune har den 30. december 2020 meddelt påbud til Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød med følgende ordlyd:

Allerød Kommune skal på denne baggrund meddele følgende påbud:

Pankas A/S, Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød påbydes hermed at nedbringe lugtgenerne fra virksomhedens diffuse kilder, således at disse ikke giver anledning til lugtgener uden for virksomhedens område, der er væsentlige for omgivelserne, jf. vilkår 5 i miljøgodkendelse af 4. marts 2019. Der fastsættes en frist til den 1. juli 2021 for etablering af afhjælpende foranstaltninger til nedbringelse af lugtemissionen fra virksomhedens diffuse kilder. Allerød Kommune skal samme dato have tilsendt en beskrivelse af, hvilke foranstaltninger, der er foretaget.

Påbuddet anses for overholdt, når Allerød Kommune har modtaget resultater af lugtobservationer svarende til de den 2., 3. og 17. november 2020 gennemførte lugtobservationer, der dokumenterer, at lugtgenerne fra virksomheden er nedbragt til et niveau, således at summen af observationer med sikker lugt er mindre end 10 % inden for en afstand af 380 til 450 meter til skel til virksomheden. Der fastsættes en frist til den 1. august 2021 for Allerød Kommunes modtagelse af dokumentationen.

Status for påbuddet af 30. december 2021

Allerød Kommune har siden påbuddet blev meddelt fulgt Pankas A/S arbejde med at opfylde påbuddet tæt. Blandt andet med ugentlige tilsynsmøder. Det er Allerød Kommunes vurdering, at Pankas A/S har opført de foranstaltninger til lugtbegrænsninger, af de diffuse kilder, som er blevet beskrevet over for Allerød Kommune, inden for den fastsatte frist den 1. juli 2021.

Pankas A/S skulle senest den 1. august 2021 have fremsendt dokumentation for, at de gennemførte foranstaltninger til lugtbegrænsninger fra de diffuse kilder er blevet minimeret, således at vilkår 5 i miljøgodkendelsen af 4. marts 2019 er overholdt ”Virksomheden må ikke give anledning til lugt- og støvgener udenfor virksomhedens område, der efter Allerød Kommune vurdering er væsentlige for omgivelserne.”

Allerød Kommune har den 2. august 2021 modtaget et brev fra Advokaten for Pankas A/S. Dette brev indeholder ikke den ønskede dokumentation for overholdelse af påbuddet af 30. december 2020. Brevet indeholder heller ikke en ansøgning om forlængelse af påbudsfristen, men indeholder alene en oplysning om, at dokumentation først kan fremsendes i uge 34/2021.

Allerød Kommune har ligeledes den 2. august 2021 sendt et brev til Pankas A/S vedr. mulige håndhævelser og givet Pankas A/S frist til senest på en hverdag inden udgangen af uge 32/2021 til indsendelse af den ønskede dokumentation, vedr. overholdelse af påbuddet af 30. december 2020. Fristen til senest på en hverdag inden udgangen af uge 32/2021 at fremsende den ønskede dokumentation er gentaget i Allerød Kommunes brev til Pankas A/S advokat af den 4. august 2021.

Efter Allerød Kommunes brev af 2. august 2021 og 4. august 2021 har Allerød Kommune den 6. august 2021 modtaget et brev fra Advokaten for Pankas A/S (bilag 1). I dette brev anmodes om en fristforlængelse til den 27. august 2021 (med forbehold for meteorologiske forhold) for fremsendelse af den ønskede dokumentation i påbuddet af 30. december 2020.

Lugtgener fra diffuse kilder

Pankas A/S har indtil nu gennemført to lugtobservationer. Allerød Kommune har vurderet, at lugtobservationen udført den 14. juli 2021 ikke kan accepteres, da den ikke er sammenlignelig med målingerne fra 2020, grundet for gunstige vejrforhold (varme og vind). Lugtobservationen udført den 22. juli 2021, er endnu ikke vurderet af Allerød Kommune i forhold til påbuddet af 30. december 2020.

Det kan videre oplyses, at Allerød Kommune i perioden fra den 1. juli til den 11. august 2021 har modtaget i alt 21 klager, heraf er der modtaget 7 klager den 10. august 2021. Pankas A/S har i mail af 10. august 2021 oplyst, at der har været et driftsproblem med filteranlægget, at problemet er løst, og at filtreatlægget kontrolleres dagligt, indtil der er udført en mindre ændring.

Til orientering kan det oplyses, at der fortsat pågår overvejelse om politianmeldelse, herunder forberedelse af det saglige grundlag herfor. Det saglige grundlag består bl.a. af en vurdering af de faktiske forhold, som tidligst kan ske i dagene umiddelbart efter den 27. august 2021.

Teknik, Erhverv, Miljø og Plan-udvalget fik på mødet den 10. august 2021 en orientering om status i sagen. Advokaten for Pankas A/S har i brev af 11. august 2021 rettet henvendelse vedrørende orienteringen (bilag 3). Forvaltningen vil besvare henvendelsen særskilt.

Standsningspåbud til ikrafttræden d. 14. august 2021 – se dog også næste afsnit om suspension

Allerød Kommune skal, jf. § 68 i miljøbeskyttelsesloven, foranledige et ulovligt forhold lovliggjort, medmindre forholdet har underordnet betydning. Det vurderes, at der i den foreliggende situation kan konstateres at foreligge et ulovligt

forhold, eftersom:

- Pankas A/S ikke – inden den 1. august 2021 - har indsendt en ansøgning om forlængelse af påbudsfristen den 1. august 2021.
- Allerød Kommune ikke senest på en hverdag inden udgangen af uge 32/2021 har modtaget den i påbudsfristen omtalte dokumentation.

Det bemærkes i den forbindelse, at:

- Brevet fra Advokaten for Pankas A/S til Allerød Kommune af den 2. august 2021 alene indeholder en oplysning om, at dokumentation vil blive fremsendt i uge 34/2021, og ikke en ansøgning om forlængelse af påbudsfristen den 1. august 2021.
- Advokaten for Pankas A/S først ved brev af den 6. august 2021 ansøger om forlængelse af fristen for at indsende dokumentation til uge 34/2021 og ikke omtaler fristen i Allerød Kommunes breve af den 2. august 2021 og af den 4. august 2021.

Det bemærkes, at fristerne i påbuddet af den 30. december 2020 er fastsat på baggrund af et længere sagsbehandlingsforløb, dialog og møder med Pankas A/S samt på baggrund af en tilkendegivelse fra Pankas A/S om, hvornår henholdsvis lugtreducerende foranstaltninger og dokumentation for effekten af disse ville kunne foreligge.

Det forhold, at nødvendigheden af ferieafholdelse og vejrforhold har vanskeliggjort Pankas A/S' indsamling og fremsendelse af dokumentation til Allerød Kommune inden påbudsfristen den 1. august 2021, ses for så vidt angår begge forhold at være omstændigheder, som Pankas A/S har haft tilstrækkelig mulighed for at tage højde for i de forslag til frister, der efter det nævnte sagsbehandlingsforløb og uden forbehold blev tilkendegivet af Pankas A/S overfor Allerød Kommune og derefter indsat i Allerød Kommunes påbud af den 30. december 2021.

Allerød Kommune vurderer videre, at den manglende fremsendelse af dokumentation for overholdelse af påbuddet af 30. december 2020 har en væsentlig betydning for Allerød Kommunes mulighed for at vurdere, om kommunens påbud af den 30. december 2021 er efterkommet og for at håndhæve påbuddet.

Desuden kan det konstateres, at Allerød Kommune i perioden efter den 1. juli 2021, hvor de reducerende foranstaltninger i forhold til lugtgener fra diffuse kilder i henhold til påbuddet af den 30. december 2020 er etableret, fortsat modtager klager over lugtgener fra naboer til Pankas A/S.

På den baggrund og med henblik på at bringe lugtgener for de omboende til Pankas A/S til ophør, indstilles det, at det beslutes, at der meddeles standsningspåbud overfor Pankas A/S' drift på adressen Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød til ikrafttræden og med virkning fra den 14. august 2021 (medmindre Allerød Kommune senest på en hverdag inden udgangen af uge 32 (den 13. august 2021 kl. 23:59) har modtaget den påbudte dokumentation, jf. kommunens frist i brev til Pankas A/S af den 2. og 4. august 2021.)

Allerød Kommunes håndhævelse af foreslået standsningspåbud til ikrafttræden den 14. august

Advokaten for Pankas A/S har med brev af den 6. august 2021 ansøgt om udsættelse af påbudsfristen for fremsendelse af dokumentation til Allerød Kommune til den 27. august 2021.

Allerød Kommunes advokat anbefaler, at Allerød Kommune i sin håndhævelse af beslutningen om at meddele standsningspåbud til Pankas A/S, tager højde for denne ansøgning om fristudsættelse. Denne anbefaling er begrundet i de hensyn, som forvaltningsretten fordrer i forhold til offentlige myndigheders sagsbehandling, herunder princippet om at

iagttagelse af proportionalitet i valg af indgrebsmuligheder ved konstateringen af ulovlige forhold, og dermed Allerød Kommunes risiko for at pådrage sig et erstatningsansvar ved et disproportionalt indgreb.

Hvis Allerød Kommune således ikke inden udgangen af den 27. august 2021 har modtaget nogen dokumentation som påbudt i Allerød Kommunes afgørelse af 30. december 2020, skal standsningspåbuddet efterkommes fra den 28. august 2021 kl. 00:01.

Hvis Allerød Kommune inden udgangen af den 27. august 2021 modtager dokumentation som påbudt i Allerød Kommunes afgørelse af 30. december 2020, vil Allerød Kommune påbegynde en sagsbehandling af den modtagne dokumentation.

Afhængig af den dokumentation, der fremsendes, vil Allerød Kommune – efter den nødvendige vurdering af den fremsendte dokumentation kunne udsætte en håndhævelse af det meddelte standsningspåbud til Pankas A/S. Det betyder, at Allerød Kommune skal være klar til at sagsbehandle lørdag den 28. august 2021.

Ved valg af denne fremgangsmåde ses Pankas A/S selv at være herre over, om og hvordan standsningspåbuddet håndhæves, hvilket er et væsentligt argument for anbefalingen fra Allerød Kommunes advokat i sagen.

Det foreslås at standsningspåbuddet sendes til Pankas A/S den 14. august 2021 kl. 00:01, hvis der ikke inden da er modtaget dokumentation for overholdelse af påbuddet af 30. december 2020. Udkast til standsningspåbud med ikrafttræden den 14. august 2021 og suspension af håndhævelsen heraf indtil den 28. august 2021 vedlægges i udkast.

Administrationens forslag

Udvalget indstiller til Økonomiudvalg og byråd at godkende:

- at der meddeles standsningspåbud overfor Pankas A/S' drift på adressen Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød til ikrafttræden og med virkning fra den 14. august 2021 (medmindre Allerød Kommune senest på en hverdag inden udgangen af uge 32 (den 13. august 2021 kl. 23:59) har modtaget den påbudte dokumentation, jf. kommunens frist i brev til Pankas A/S af den 2. og 4. august 2021.)
- en suspension af håndhævelsen af standsningspåbuddet til og med 27. august 2021 med mulighed for forlængelse efter konkret vurdering.

Økonomi og finansiering

-

Dialog/høring

-

Beslutning Teknik, Erhverv, Plan og Miljøudvalget 2018-2021 den 13-08-2021

Et enigt udvalg indstiller Forvaltningens forslag godkendt.

Beslutning Økonomiudvalget 2018-2021 den 13-08-2021

Økonomiudvalget indstiller forslaget fra Forvaltningen godkendt i byrådet.

Imod stemte Jørgen Johansen og Erik Lund, idet De ønsker følgende mindretalsudtalelse: ”Konservative ønsker, at der meddeles standsningspåbud overfor Pankas A/S’ drift på adressen Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød til ikrafttræden og med virkning fra den 14. august 2021 (medmindre Allerød Kommune senest på en hverdag inden udgangen af uge 32 (den 13. august 2021 kl. 23:59) har modtaget den påbudte dokumentation, jf. kommunens frist i brev til Pankas A/S af den 2. og 4. august 2021.)

Konservative kan ikke acceptere en suspension af håndhævelsen af standsningspåbuddet til og med 27. august 2021 med mulighed for forlængelse efter konkret vurdering, da det blot er en yderligere udskydelse af standsningspåbuddet.”

Fraværende:

Erling Petersen

Beslutning Allerød Byråd 2018-2021 den 13-08-2021

Byrådet godkendte forslag fra Forvaltningen.

Imod stemte Jørgen Johansen, Erik Lund, Lars Bacher, Axel Nielsen og Martin Carl, idet de ønsker følgende mindretalsudtalelse: ”Konservative ønsker, at der meddeles standsningspåbud overfor Pankas A/S’ drift på adressen Bøgeholm Alle 7, 3450 Allerød til ikrafttræden og med virkning fra den 14. august 2021 (medmindre Allerød Kommune senest på en hverdag inden udgangen af uge 32 (den 13. august 2021 kl. 23:59) har modtaget den påbudte dokumentation, jf. kommunens frist i brev til Pankas A/S af den 2. og 4. august 2021.)

Konservative kan ikke acceptere en suspension af håndhævelsen af standsningspåbuddet til og med 27. august 2021 med mulighed for forlængelse efter konkret vurdering, da det blot er en yderligere udskydelse af standsningspåbuddet.”

Bilag

Bilag 1 Brev fra Pankas A/S 06-08-2021

Bilag 2 Udkast til standsningspåbud

Bilag 3 Brev fra Pankas A/S 11-08-2021

Bilag til brev fra Pankas advokat af 13. august 2021.pdf

Brev fra Pankas A/S af 13. august Møde i byrådet .pdf