

REFERAT Børne- og Skoleudvalget 2018-2021 d. 06-12-2021

Mødedato	Mandag d. 06. december 2021 kl. 17:30
Mødested	Mødelokale F1
Mødedeltagere	Nikolaj Rachdi Bührmann, Lone Hansen, Nicolai Abildskov Pallisborg, Kasper Ljung Pedersen, Lars Bacher

Indholdsfortegnelse

Bemærkninger til dagsordenen.....	3
Meddelelser.....	4
Fremtidens Fritids- og Ungeområde.....	5

Punkt 1: Bemærkninger til dagsordenen

21/602

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2018-2021 den 06-12-2021

Ingen bemærkninger

Punkt 2: Meddelelser

21/602

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2018-2021 den 06-12-2021

-

Punkt 3: Fremtidens Fritids- og Ungeområde

20/12726

Punkttype

Beslutning.

Tema

I denne sag præsenteres udvalget for en beskrivelse af fremtidens fritids- og ungeområde, den proces der har pågået for at tilvejebringe beskrivelsen samt forslag til organisering, der kan understøtte implementeringen. Sagen frembringes på baggrund af budgetforliget for 2021-28.

I sagen skal udvalget i første omgang tage stilling til, hvorvidt det frembragte grundlag skal sendes i høring.

Supplerende tema til mødet 6. december

Sagen genoptages efter afsluttet høring med henblik på, at udvalget indstiller model for fremtidens Fritids- og Ungeområde godkendt i Økonomiudvalg og byråd.

Kompetence

Byrådet har kompetence til at træffe endelig beslutning i sagen.

Sagsbeskrivelse

Af budgetforliget for 2021-28 fremgår det, at: ”I 2021 skal der udarbejdes forslag til fremtidens klubtilbud i Allerød Kommune. Formålet er, at sikre et ensartet niveau af tilbud til unge - uanset om man bor i Lynge, Lillerød eller Bløvsrød. Endvidere skal der skabes en effektiviseringsgevinst på minimum 0,2 mio. ved at nytænke klubtilbuddet.”

I december 2020 vedtog Børne- og Skoleudvalget desuden, at projektet omfatter hele ungeområdet, herunder de to nuværende klubber i Allerød: Klub Allerød og Klub Hobbitten, Allerød Ungdomsskole og SSP.

Samtidigt skal det sikres, at de tilbud på fritids- og ungeområdet, som Allerød Kommune tilbyder, bedst muligt understøtter de større børn og unges trivsel, læring og udvikling hen imod et velfungerende voksenliv.

På baggrund af det politiske opdrag i budgetforliget fra sidste år, er der henover september og oktober gennemført 3 dialogmøder med ca. 40 medarbejdere og ledere i Ungdomsskolen og klubberne i Allerød. Disse har indeholdt oplæg fra eksterne forskere og praktikere fra andre kommuner og har vekslet med faglige drøftelser og refleksioner om, hvordan der skabes de bedste tilbud i fremtidens fritids- og ungeområde i Allerød Kommune.

Dialogprocessen er afviklet under overskrifterne:

- Tema 1: De moderne unge og deres behov
- Tema 2: Moderne ungdomstilbud i praksis
- Tema 3: Kig på egen praksis på fritids- og ungeområdet

Derudover har klubberne og Ungdomsskolen inddraget større børn og unge i drøftelserne om fremtidens fritids- og ungeområde. Større børn og unge fra klubberne og Ungdomsskolen har deltaget i drøftelser om deres forventninger, behov og ønsker til fremtidens fritids- og ungeområde. Dialogen med de unge har været tilrettelagt som pop-up møder og dialogcirkler – styret af medarbejdere i klubber og Ungdomsskole.

Følgende pointer er opsamlet fra disse pop-up møder samt fra Ungedialogdagen i 2019

- Størstedelen af de større børn og unge er glade for tilbuddene på fritids- og ungeområdet og har ikke forslag til ændringer i aktivitetsudbudet.
- Det er en god idé at etablere flere ung-til-ung aktiviteter med et konkret tema.
- Der skal være mange flere muligheder for at mødes med andre større børn og unge på tværs af kommunen.

I dialogprocessen er medarbejdernes input til organisering af fremtidens fritids- og ungeområde i Allerød kommune opsamlet til følgende udviklingsområder:

- Fritidstilbuddene til større børn og unge skal udbydes på tværs af geografisk placering og på tværs af klubber og Ungdomsskole - med et større samarbejde, netværksdannelse og videndeling mellem aktører på fritids- og ungeområdet.
- Større børn og unge skal have tillid til, at voksne på ungeområdet er deres sekundære voksne, som de kan tale fortroligt med og som kan hjælpe og understøtte dem i deres ungdomsliv.
- Tilbuddene til de større børn og unge skal være dér, hvor de er og skal tilrettelægges med inddragelse af deres ønsker og behov.
- Fritids- og ungeområdet skal have et særligt fokus på, at udsatte større børn og unges trivsel understøttes, og at de hjælpes ind i fællesskaber.

Med udgangspunkt i de input og udviklingsområder, som er opsamlet med aktørerne på fritids- og ungeområdet, er formuleret et forslag til fremtidig pædagogisk grundlag for hele fritids- og ungeområdet.

Fremtidigt pædagogisk grundlag

Fritids- og ungeområdet fungerer som en vigtig ramme omkring større børn og unges dannelse og udvikling af centrale færdigheder, hvor fællesskaber kan tilrettelægges på tværs af køn og alder.

Kommunens fritidstilbud har en høj dækningsgrad blandt kommunens større børn og unge med et stort og varieret udbud af aktiviteter og med en social profil, der sikrer et stærkt fokus på større børn og unges trivsel.

På fritids- og ungeområdet er der plads til alle kommunens større børn og unge i de fællesskaber, som dannes omkring de aktiviteter, som tilbydes. Medarbejderne understøtter alle deltagers trivsel og hjælper de, der har brug for hjælp og støtte ind i et fællesskab.

Det sikres, at der tilrettelægges relevante pædagogiske tilbud, som målrettes sårbare større børn og unge, som har det vanskeligt eller som ikke trives.

De større børn og unges behov, interesser og ønsker inddrages altid i tilrettelæggelsen af tilbuddene. Dette hvad enten de involverede unge er hørt direkte eller professionelle voksne tilrettelægger tilbuddene ud fra deres viden om målgruppens behov.

Fritids- og ungdomsskoletilbuddene til større børn og unge skal udbydes på tværs af geografisk placering og på tværs af klubber og Ungdomsskole - med et større samarbejde, netværksdannelse og videndeling mellem aktører på fritids- og ungeområdet. Der skal sikres et målrettet samarbejde omkring de opgaver i skolerne, som varetages af medarbejdere fra fritids- og ungeområdet.

Opgaveløsningen tilrettelægges så det sikres, at medarbejdernes kompetencer anvendes bedst muligt til fordel for de større børn og unge. Det betyder, at de forskellige kompetencer på det pædagogiske område skal anvendes optimalt i fritids- og ungeomedarbejdernes samarbejde med skolerne.

Tilbuddene til de unge tilbydes og afvikles dér, hvor behovet eller interessen for netop denne pædagogiske aktivitet ses. Medarbejderne er omstillingsparate og fleksible og rykker efter den opgave, som skal løses. Der arbejdes opsøgende ift. større børn og unge i lokalområdet, som vil kunne profitere af et pædagogisk tilbud i deres fritid og i deres lokalområde.

En væsentlig opgave for medarbejderne på fritids- og ungeområdet er, at arbejde på at etablere en positiv relation til alle større børn og unge i den klubafdeling, som er medarbejderens base. De større børn og unge skal have tillid til, at voksne på ungeområdet er deres sekundære voksne, som de kan tale fortroligt med og som kan hjælpe og understøtte dem i deres ungdomsliv.

Organisering

På baggrund af det fremtidige pædagogiske grundlag, er der opstillet to modeller for den fremtidige organisering af området. De to modeller er mere udførligt beskrevet i vedhæftede bilag.

En ny organisations- og ledelsesstruktur skal understøtte udfoldelsen af fremtidens fritids- og ungeområde med det fremtidige pædagogiske grundlag og med udgangspunkt i børne- og læringssynet samt børne- og ungepolitikken. Nedenfor er præsenteret to forskellige måder at organisere fritids- og ungeområdet på.

Model A

I model A samles alle fritids- og ungdomstilbuddene til større børn og unge i alderen 10-18 år i én fælles organisation under én overordnet strategisk leder. Sammenlignet med 0-6 års området, kan man kalde det for en klynge for større børn og unge. Alle klubafdelinger og Ungdomsskolen er således samlet i én organisation – dog fortsat bestående af 5 klubafdelinger geografisk fordelt i kommunen og 1 bydækkende ungdomsskoleafdeling, der således dækker alle 3 bysamfund.

De enkelte fritidstilbud – det vil sige de nuværende 5 afdelinger af Klub Allerød og Klub Hobbitten samt Ungdomsskolen organiseres som afdelinger under én fritids- og ungdomsskoleleder – med hver sin pædagogiske leder. Den samlede ledelse består således af 6 pædagogiske afdelingsledere samt fritids- og ungdomsskolelederen (fremover benævnt FU-leder).

Strukturen er parallel til dagtilbudsområdet, hvor FU-leder ligesom klyngeleder er den overordnede strategiske, økonomiske og administrative ledelse, mens de pædagogiske afdelingsledere varetager den daglige pædagogiske og personalemæssige ledelse.

Hvis model A skal implementeres, er der brug for en implementeringsperiode, der påbegyndes i 2022 og strækker sig over hele året, således at der er tid til at falde godt på plads i den nye organisation. Som en del af processen arbejdes der både med målrettet kompetenceudvikling af medarbejderne, men ligeledes med vidensdelingsprocesser og fusionsprocesser, som skal sikre at medarbejderne får et større kendskab til hinandens kompetencer og det pædagogiske grundlag.

Processen skal bl.a. munde ud i et beslutningsoplæg til Børne- og Skoleudvalget og Byrådet med en fritids- og ungdomsskoleplan, der indeholder en fritidspædagogisk vision, det pædagogiske grundlag og indsatser på hele fritids- og

ungdomsskoleområdet for de 10-18 årige – herunder sammenhængen og samarbejde med det fritidspædagogiske arbejde på SFO-området.

Fritids- og ungdomsskoleplanen forelægges til politisk behandling ultimo 2022/primo 2023.

Lovgrundlag i model A

Fritids- og ungeområdet organiseres i model A efter ungdomsskoleloven – dog således, at det pædagogiske indhold i klubtilbuddene følger formålsparagraffen i Dagtilbudsloven (§65).

Det samlede fritids- og ungeområde samles i en organisering under samme overordnede ledelse (FU leder).

Ungdomsskolelovgivningen er en rammelovgivning med ”vide rammer” og vil derfor kunne organisere og samle en fælles organisatorisk struktur på fritids- og ungeområdet.

I henhold til ungdomsskolelovens § 3. stk. 3 kan byrådet beslutte, at ungdomsskoletilbuddet skal omfatte klub- og anden fritidsvirksomhed. De kommunale fritids- og ungdomsklubber kan derfor organiseres og koordineres sammen med kommunens ungdomsskolevirksomhed. Endvidere kan byrådet efter ungdomsskolelovens § 2. stk. 2 beslutte, at unge under 14 år og over 18 år kan optages i Ungdomsskolen. Hermed åbnes der op for, at målgruppen af børn og unge i alderen 10-18 år kan organiseres under denne struktur.

Jf. Bekendtgørelsen af lov om ungdomsskoler (§3) henvises til virksomhed efter lov om folkeoplysningslovens §8a, hvoraf det fremgår, at byrådet kan beslutte, at der ydes særlige tilskud til nedsættelse af deltagerbetaling for særlige grupper.

Det betyder bl.a., at byrådet kan fastsætte en takstpolitik, som tager højde for, at familier med særlige økonomiske udfordringer kan søge og modtage tilskud til forældrebetalingen.

Der kan altså skabes én samlet struktur for hele fritids- og ungeområdet under ungdomsskolelovgivningen. Dagtilbudslovens forpligtelser i fht. at oprette de nødvendige antal klubpladser også i fht. børn i udsatte positioner gælder fortsat og derudover foreslås det, at det samlede klubtilbud i deres pædagogiske indhold fortsat tilrettelægges efter dagtilbudsloven.

Alternativt lovgrundlag i fht. fritidsklubdelen

En anden mulighed inden for model A er at oprette fritidsklubtilbuddet til de 10-12 årige efter Dagtilbudsloven, som det nuværende fritidsklubtilbud er oprettet efter. Denne mulighed fastsætter en maksimal forældrebetaling på 20% af den kommunale bruttodriftsudgift, men sikrer samtidigt mulighed for at yde fripladstilskud efter lovens kapitel 13.

Klubtilbuddet til de 12-18 årige samt Ungdomsskolens tilbud oprettes fortsat efter Ungdomsskolelovgivningen.

Bestyrelsen

Ifølge ungdomsskoleloven skal der vælges en Ungdomsskolebestyrelse. I model A (begge udgaver) kaldes det for en fritids- og ungdomsskolebestyrelse og dækker således hele fritids- og unge området incl. både fritids- og ungdomsklubberne.

Model B (Status quo):

I model B fastholdes den nuværende organisations- og ledelsesstruktur. Der arbejdes med nyskabelsen af fremtidens fritids- og ungeområde inden for de nuværende organisatoriske rammer – dog med et øget fokus på kompetenceudvikling med udgangspunkt i de temaer, som er opsamlet i dialogprocessen.

Den videre proces

Med denne sag foreslås det, at udvalget sender beskrivelsen af fremtidens fritids- og ungeområde i høring, inkl. de to modeller for organisering. Herefter genoptages sagen på det ekstraordinære udvalgsmandag den 6. december. Behandlingen den 6. december sigter mod, at udvalget kan træffe beslutning om, at indstille fremtidens fritids- og ungeområde godkendt i Økonomiudvalg og byråd.

Supplerende tema til mødet den 6. december

Materialet og de to modeller har været udsendt i høring. Der er kommet høringssvar fra:

- Klub Allerøds bestyrelse
- Klub Allerøds MED-udvalg
- Hobittens forældrebestyrelse
- Hobittens MED-udvalg
- Allerød Ungdomsskole bestyrelse
- BUPL, Nordsjælland

Høringssvarene samt et opsummerende notat om indholdet i høringssvarene er vedlagt sagen som bilag. I høringssvarene gives der udtryk for følgende;

Klub Allerøds bestyrelse:

Der bakkedes op om sammenlægning af de to fritids- og ungdomsklubber.

Det anbefales ikke, at AU sammenlægges med klubberne, idet det ønskes at klubbernes organisering under Dagtilbudsloven fastholdes.

Klub Allerøds MED-udvalg

MED-udvalget kan ikke tilslutte sig Model A. MED-udvalget er bekymret for, hvilke konsekvenser det ændrede lovgivningsmæssige grundlag vil betyde. Der foreslås to alternative modeller. Her sammenlægges de to klubtilbud med respekt for de nuværende pædagogiske retninger i begge alternative modeller og i den ene alternative model foreslås Ungdomsskolen endvidere lagt sammen med en skole.

Hobittens forældrebestyrelse

Bestyrelsen undrer sig over processen. Bestyrelsen kan ikke se meningen med Model A, og mener at Model B allerede udføres i Hobitten.

Hobittens MED-udvalg

MED-udvalget undrer sig over processen: Der gives udtryk for en bekymring for at et sammenlagt fritids- og ungdomstilbud, som Model A, bliver for stort. Fordelene ved Model B fremhæves.

Allerød Ungdomsskoles bestyrelse

Bestyrelsen anbefaler Model B, idet Model A kræver yderligere kvalificering. Bestyrelsen er bekymret for, at den gunstige udvikling vil blive sat i stå ved den foreslåede organisationsændring, jf. forslag A.

BUPL Nordsjælland

Der udtrykkes bekymring over, at klubbernes lovgivningsmæssige grundlag ændres. Det anbefales, at klubberne

bibeholder deres grundlag i dagtilbudsloven, og at der arbejdes på et mere forpligtende samarbejde mellem AU og de to klubber.

Alternative modeller

Jf. høringsvarene stilles der forslag om en Model C, hvor det alene er fritidsklubberne, der lægges sammen, samt at der i øvrigt arbejdes på et mere forpligtende samarbejde på hele fritids- og ungeområdet. Der stilles endvidere forslag om en Model D, hvor fritidsklubberne lægges sammen, at der arbejdes med et forpligtende samarbejde, samt at Ungdomsskolen lægges sammen med en skole.

Ovenstående 2 modeller er naturligvis ligeledes en handlemulighed. Dermed kan det siges, at der i den politiske behandling af sagen er mulighed for at vælge mellem 4 forskellige organiseringsformer til fremme for det fremtidige pædagogiske grundlag, som processen har frembragt.

Administrationens forslag

Forvaltningen foreslår, at udvalget sender beskrivelsen af fremtidens fritids- og ungeområde, inkl. de to modeller for organisering, i høring blandt MED-udvalg og bestyrelser samt faglige organisationer på området – inkl. skolebestyrelserne.

Supplerende forslag til mødet den 6. december
Forvaltningen anbefaler følgende;

Forslag A

At der uanset valg af organisationsmodel arbejdes videre med de identificerede udviklingsområder og der fremlægges en sag primo 2022, der beskriver udmøntningen af den valgte organisationsmodel.

Forslag B

At der uanset valg organisationsmodel igangsættes en budgettildelingsudredning, der skal føre til en ny budgettildelingsmodel på det samlede fritids- og ungeområde

Forslag C

At udvalget indstiller en effektivisering på 0,2 mio. godkendte i Økonomiudvalg og byråd

Forslag D

At udvalget indstiller en model for den fremtidige organisering godkendt i Økonomiudvalg og byråd

Økonomi og finansiering

Økonomiske konsekvenser

Model A kan gennemføres inden for de nuværende økonomiske rammer.

Model B kan gennemføres inden for de nuværende økonomiske rammer.

Der er ikke i nogle af modellerne en effektivisering, men det vurderes, at der kan effektiviseres i arbejdsgange, processer m.m., svarende til de 200.000 kr.

Det kommende ledelsesteam eller de eksisterende ledelsesteams (i tilfælde af den nuværende organisation fortsætter) på fritids- og ungdomsskoleområdet forpligtes på at gennemføre denne effektivisering.

Dialog/høring

Det samlede materiale forventes sendt i høring umiddelbart efter udvalgsmødet, såfremt udvalget vælger at sende sagen i høring.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2018-2021 den 23-11-2021

Udvalget godkendte, at materialet sendes i høring.

Beslutning Børne- og Skoleudvalget 2018-2021 den 06-12-2021

Et enigt udvalg indstiller følgende godkendt i Økonomiudvalg og byråd:

- At udviklingsretningen og udviklingsområderne godkendes
- At sagen genoptages i det nye Børne- og Skoleudvalg for så vidt angår fremtidig organisationsform og eventuel budgetudredning

Herudover satte formanden følgende til afstemning:

- At effektiviseringen på 0,2 mio. kr. godkendes i Økonomiudvalg og byråd

For stemte: Nikolaj Bührmann, Lone Hansen, Kasper Ljung Pedersen, Nicolai Abildskov Pallisborg

Imod stemte: Lars Bacher

Beslutning Økonomiudvalget 2018-2021 den 07-12-2021

Økonomiudvalget indstiller til byrådet:

-At udviklingsretningen og udviklingsområderne godkendes

-At sagen genoptages i det nye Børne- og Skoleudvalg for så vidt angår fremtidig organisationsform og eventuel budgetudredning

Borgmesteren satte herefter til afstemning

-At effektiviseringen på 0,2 mio. kr. indstilles godkendt i byråd.

For stemte: Karsten Längerich, Olav B. Christensen, Miki Dam Larsen, Viggo Janum og Merete Them Kjøhlholm.

Imod stemte: Jørgen Johansen, Erik Lund

Bilag

Notat - fremtidens fritids- og ungdomsområde 17 nov

Oversigt over indkomne høringssvar

Høringssvar fra forældrebestyrelsen i Klub Allerød

Høringssvar, BUPL

Høringssvar, Hobbittens bestyrelse

Høringssvar, Hobbittens MED-udvalg

Høringssvar fra Klub Allerøds MED-udvalg

Høringssvar fra AU's bestyrelse